

**Euroopan meri-,  
kalatalous- ja  
vesiviljelyrahasto  
(EMKVR)**

*Usein kysyttyä*

# Tavoitteet, budjetti ja puitteet

---

## *Mikä on Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahasto (EMKVR)?*

EMKVR on EU:n rahasto, joka on toiminnassa vuosina 2021–2027. Sen kautta kanavoidaan varoja [EU:n talousarviosta](#) EU:n yhteisen kalastuspolitiikan (YKP), yhdenmetyt meripolitiikan ja kansainvälistä valtamerten hallinnointia koskevan EU:n ohjelman tukemiseen.

Rahastosta myönnetään taloudellista tukea sellaisten innovatiivisten hankkeiden kehittämiseen, joilla **varmistetaan vesi- ja meriluonnonvarojen kestävä käyttö**.

Tämä auttaa saavuttamaan [Euroopan vihreän kehityksen ohjelman](#) eli EU:n ympäristö- ja ilmastopolitiikan etenemissuunnitelman tavoitteet.

## *Mikä on EMKVR:n tarkoitus?*

Koska EU on maailmanlaajuinen valtameritoimija ja merkittävä kalojen ja äyriäisten tuottaja, sillä on velvollisuus suojella valtameriä ja niiden resursseja ja käyttää niitä kestäväällä tavalla. Lisäksi on EU:n sosioekonomisen edun mukaista taata elintarvikkeiden saatavuus, meritalouden kilpailukyky ja rannikkoyhteisöjen toimeentulo.

EMKVR:llä autetaan saamaan kalatalous kestäväksi ja säilyttämään meren elolliset luonnonvarat. Tällä on seuraavia tuloksia:

- **terveet, turvalliset ja kestävästi hoidetut meret ja valtameret**
- **elintarviketurva** kala- ja äyriäistuotteiden toimitusten kautta
- **kestävän sinisen talouden** kasvu.

EMKVR:llä autetaan myös saavuttamaan [YK:n kestävä kehityksen tavoite 14](#) ("säilyttää meret ja merten tarjoamat luonnonvarat sekä edistää niiden kestävää käyttöä"), johon EU on sitoutunut.

EMKVR on kuitenkin pieni rahasto, joten sitä on käytettävä strategisesti. Jokaisen investoidun euron pitäisi tuottaa paljon enemmän kollektiivisia etuja ja yhteistä hyvää. Sen vuoksi EMKVR:n rahoituksella on tuettava investointeja, joilla on selvää **lisäarvoa**. Erityisesti on puututtava markkinoiden toimintapuutteisiin tai puutteellisiin investointitilanteisiin.

Julkinen tuki ei saa olla päällekkäistä yksityisen rahoituksen kanssa tai syrjäyttää sitä, eikä se saa vääristää kilpailua. Sen sijaan julkisen tuen pitäisi helpottaa yksityisiä investointeja erityisesti silloin, kun yksityisen sektorin toiminta on kannattavaa, kuten meritalous yleensä on.

## *Mitkä ovat tärkeimmät EMKVR:stä tuetut toimet?*

EMKVR:stä tuetaan innovatiivisia hankkeita, joilla edistetään vesi- ja meriluonnonvarojen kestävää käyttöä ja hoitoa.

Rahastolla tuetaan erityisesti seuraavia:

- kestävä ja vähähiilinen kalastustoiminta
- meren biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojelu
- laadukkaiden ja terveellisten kalojen ja äyriäisten toimitus eurooppalaisille kuluttajille
- kalastusalan sosioekonominen houkuttelevuus ja sukupolvenvaihdokset erityisesti pienimuotoisessa rannikkokalastuksessa
- kestävän ja kilpailukykyisen vesiviljelyn kehittäminen elintarviketurvan parantamiseksi
- osaamisen ja työolojen parantaminen kalastus- ja vesiviljelyalla
- rannikkoyhteisöjen taloudellinen ja sosiaalinen elinvoimaisuus
- innovointi kestävässä sinisessä taloudessa
- merellinen turvallisuus, joka edistää turvallisia merialueita
- kansainvälinen yhteistyö, jolla edistetään terveitä, turvallisia ja kestävästi hoidettuja valtameriä.

### ***Mikä on EMKVR:n budjetti ja miten se jaetaan?***

EMKVR:n määrärahat vuosiksi 2021–2027 ovat **6,108 miljardia euroa**.

Ohjelman hallinnointi jakautuu ”yhteistyöhön perustuvaan hallinnointiin” ja ”suoraan hallinnointiin”:

- **yhteistyöhön perustuva hallinnointi: 5,311 miljardia euroa** kansallisista ohjelmista, joita yhteisrahoitetaan EU:n ja EU-maiden talousarvioista
- **suora hallinnointi:** komissio antaa suoraan **797 miljoonaa euroa**.

### ***Mikä on EMKVR:n kehys?***

**Yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin** osalta EMKVR:ää hallinnoidaan komission hyväksymien kansallisten ohjelmien kautta. Tässä tapauksessa EU-maat esittävät ohjelmissaan parhaan tavan saavuttaa rahaston tavoitteet. Maat yksilöivät kansallisen strategiansa mukaiset toimet ja valitsevat tukikelpoiset hankkeet omien kriteeriensä mukaisesti.

EMKVR-asetuksessa on kuitenkin luettelo toimista, jotka eivät ole tukikelpoisia. Siten estetään haitalliset vaikutukset kalastuksen kestävyYTEEN. Lisäksi tiettyihin kalastuslaivastoja koskeviin investointeihin ja korvausjärjestelmiin sovelletaan erityisiä edellytyksiä sen varmistamiseksi, että ne ovat yhteisen kalastuspolitiikan säilyttämistavoitteiden mukaisia.

**Suoran hallinnoinnin** osalta komissio hallinnoi rahastoa suoraan EMKVR:n komitean hyväksymien työohjelmien kautta. Komitea koostuu EU-maiden nimeämistä asiantuntijoista.

## Horisontaaliset edellytykset

---

*Millä edellytyksillä voidaan varmistaa, että EMKVR:n tuki kohdistetaan kollektiivista lisäarvoa tuottaviin toimiin?*

Useilla edellytyksillä varmistetaan, että etusijalle asetetaan toimet, joista saadaan kollektiivista lisäarvoa (esim. biologisen monimuotoisuuden suojele, kestävä kalastus, innovointi, kalastus- ja vesiviljelyalan kollektiivinen organisointi, paikallinen kehitys), vähemmän lisäarvoa tuottavien yksittäisten investointien sijaan.

- **Viidelle kalastusaluksia koskevien yksittäisten investointien luokalle** on asetettu **rahoituskatto**: investointien yhteenlaskettu arvo ei saa ylittää 15:tä prosenttia kullekin EU-maalle osoitetuista määrärahoista. Näin vältetään resurssien syrjäyttäminen toimista, joilla on enemmän lisäarvoa.
- Vähintään **15 prosenttia** kullekin EU-maalle osoitetuista määrärahoista on ohjattava **yhteisen kalastuspolitiikan kahteen kulmakiveen**, jotta varmistetaan riittävät resurssit niiden tavoitteiden saavuttamiseksi. Kulmakivet ovat i) kalastustoiminnan valvonta ja ii) tieteellisten tietojen kerääminen kalastuksenhoitoa varten.
- Julkisen tuen määrä riippuu investoinnin lisäarvosta. Hankkeet, joilla on **suuri kollektiivinen lisäarvo** (esim. innovointi, kollektiiviset tuensaajat, tulosten julkinen saatavuus), voivat saada jopa **sadan prosentin** tuen, kun taas tietyt yksittäiset laivastojen tuet voivat olla enintään 40 prosenttia.
- Aluksiin tehtäviin investointeihin ei voida myöntää tukea pelkästään sellaisten vaatimusten noudattamiseksi, jotka ovat EU:n lainsäädännön mukaan pakollisia, lukuun ottamatta tiettyjä kalastustoiminnan valvontaan käytettäviä laitteita. Tukien olisi kannustettava toimintaan, joka on **laajempaa kuin pelkkä lainsäädännön noudattaminen**.
- **Tietyt tuet on varattu pienille ja keskisuurille kalastusaluksille** (alle 24 metriä pitkille aluksille). Näillä tuilla on tarkoitus
  - o vaihtaa tai nykyaikaistaa moottorit
  - o auttaa nuoria kalastajia hankkimaan ensimmäistä kertaa käytetty alus
  - o lisätä aluksen tilavuutta turvallisuuden, työolojen tai energiatehokkuuden parantamiseksi.Suuremmat alukset ovat yleisesti ottaen kannattavampia, minkä vuoksi niiden olisi käytettävä yksityisiä varoja näihin erityisiin investointeihin.

*Mitä tapahtuu, jos EMKVR:n tuensaajat tai EU-maat eivät noudata yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjä?*

EMKVR:n tuen edellytyksenä on **yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen**. Jos tuensaaja syyllistyy vakavaan rikkomukseen (esim. laittomaan kalastukseen) tai jos jokin EU-maa ei noudata tiettyä velvoitetta, rahoitus keskeytetään, sitä lykätään tai siihen tehdään oikaisuja.

### ***Miksi kalastuslaivastoon tehtäville investoinneille tarvitaan ehtoja?***

Kalastusaluksiin tehtäviin investointeihin myönnettävät tuet voivat lisätä alusten kalastuskapasiteettia ja siten niiden pyyntikykyä, mikä voi johtaa **liikakalastukseen**. Esimerkiksi alus, jossa on suurempi runko ja/tai tehokkaampi moottori, voi pyytää kalaa pidempään ja nopeammin ja kulkea kauemmas kalastusta varten, mikä lisää kalakantoihin kohdistuvaa painetta.

Lisäksi tietyissä kalastuslaivaston osissa on rakenteellista ylikapasiteettia, mikä tarkoittaa sitä, että **liian monta alusta pyytää liian pientä määrää kaloja**. Kalastuskapasiteetin lisääminen näissä laivastonosissa johtaisi liikakalastuksen jatkumiseen.

EMKVR:ssä onkin tiettyjä laivastotukia koskevia **suoja-toimia**, jotta tällaiset haitalliset vaikutukset voitaisiin välttää. Aluksen on esimerkiksi kuuluttava sellaiseen kalastuslaivaston osaan, jolla ei ole rakenteellista ylikapasiteettia, eikä tukea voida myöntää aluksen konetehon lisäämiseksi.

Kaikki laivastotuet eivät kuitenkaan ole haitallisia. Asianmukaisin ehdoin ne voivat **edistää** ympäristön, yhteiskunnan ja talouden kestävyyttä. Esimerkkejä ovat investoinnit vaikutuksiltaan vähäisiin kalastustekniikoihin, turvallisuuteen aluksilla tai energiatehokkuuteen. Tällaisiin investointeihin voidaan myöntää EMKVR:n tukea.

### ***Onko EMKVR:ssä haitallisia kalastustukia?***

Ei, EMKVR ei sisällä haitallisia kalastustukia.

[YK:n kestävä kehityksen tavoitteessa 14.6](#) todetaan, että tällaisia tukia ovat tuet, jotka pahentavat ylikapasiteettia ja liikakalastusta tai joilla edistetään laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta. EU on sitoutunut kieltämään ne.

Tällaisten tukien välttämiseksi EMKVR-asetuksessa on luettelo **tukeen oikeuttamattomista toimista** (esim. uusien kalastusalusten rakentaminen ja kalastusalusten konetehon lisääminen) sekä joukko **edellytyksiä** haitallisten vaikutusten (myös epäsuorien vaikutusten) ehkäisemiseksi (esimerkiksi tiettyjä investointeja voidaan tukea vain sellaisissa kalastuslaivaston osissa, joilla ei ole rakenteellista ylikapasiteettia).

## Erityiset tuen kohteet

---

*Miten EMKVR:llä autetaan suojelemaan biologista monimuotoisuutta ja palauttamaan se ennalleen?*

EU on hyväksynyt osana Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa [biodiversiteettistrategian](#), jolla pyritään suojelemaan luontoa paremmin ja pysäyttämään ekosysteemien tilan heikkeneminen. EMKVR on keskeinen tekijä strategian tavoitteiden saavuttamisessa. EMKVR:n avulla voidaan erityisesti

- edistää **kestävää, vaikutuksiltaan vähäistä ja vähähiilistä** kalastustoimintaa (esim. kerätä tieteellisiä tietoja kestävästä kalastuksenhoidon tueksi, välttää tahattomia saaliita, suojella haavoittuvia lajeja ja parantaa kalastusalueiden energiatehokkuutta)
- suojella merten **biologista monimuotoisuutta ja ekosysteemejä** ja palauttaa ne ennalleen merivesien [hyvän ekologisen tilan](#) saavuttamiseksi (esim. perustamalla ja hallinnoimalla suojeltuja merialueita, panemalla täytäntöön [meristrategiapuitektiivissä](#) vahvistetut alueelliset suojelutoimenpiteet ja suojelemalla lajeja [luontotyyppidirektiivin](#) mukaisesti)
- edistää **kiertotaloutta** (esim. keräämällä ja kierrättämällä kadonneita pyydyksiä ja meriroskia sekä lisäämällä kalastuksesta ja vesiviljelystä peräisin olevien jätteiden arvoa)
- edistää **kestävää ja energiatehokasta vesiviljelytuotantoa**.

*Miten EMKVR:llä edistetään ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista kalastuksessa ja vesiviljelyssä?*

EMKVR:ää voidaan käyttää kalastuksen ja vesiviljelyn hiilijalanjäljen pienentämiseen. Mahdollisia toimia ovat muun muassa seuraavat:

- innovointi, joka liittyy **hiilidioksiditehokkaaseen teknologiaan** kalastusalueiden käyttövoimana (esim. kokeilut vähähiilillä polttoaineilla, kuten nesteytetillä maakaasulla, nesteytetillä biokaasulla tai hybridisähkökäyttöisellä käyttövoimalla; vedyn tankkaamista koskeva valmisteleva tutkimus)
- kalastusalueiden moottoreiden korvaaminen tai nykyaikaistaminen niiden hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi (erityisin ehdoin, jotta vältetään tehon ja siten kalastuskapasiteetin kasvu)
- kalastusalueiden **energiatehokkuuden** parantaminen (esim. hydrodynamiikan parantaminen)
- vaikutuksiltaan vähäisempien rehulähteiden kehittäminen vesiviljelyä varten
- siirtyminen energiatehokkaaseen vesiviljelytuotantoon (esim. uusiutuvan energian käyttö).

EMKVR:llä myös autetaan kalastus- ja vesiviljelyalaa sopeutumaan ilmastonmuutoksen seurauksiin

- rahoittamalla **tieteellisten tietojen** keräämistä, jotta voidaan ymmärtää paremmin, miten ilmastonmuutos vaikuttaa kalastuksenhoitoon (esimerkiksi kalakantojen muuttoliikkeen ja haitallisten lajien vaikutuksen osalta)
- auttamalla vesiviljelyä **selviytymään** paremmin ilmastonmuutoksesta (esimerkiksi monipuolistamalla tuotantoa ilmastonmuutokseen sopeutuvilla lajeilla, hallitsemalla ennakoimattomia tauteja tai loisia, jotka johtuvat lämpötilan vaihteluväleissä tapahtuvista muutoksista, vahvistamalla selviytymiskykyä äärimmäisten tapahtumien, kuivuuden ja muiden muuttuvien olosuhteiden yhteydessä).

### ***Missä määrin EMKVR:llä autetaan saavuttamaan EU:n monivuotisessa talousarviossa asetetut ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteet?***

[EU:n talousarviossa](#) vuosiksi 2021–2027 (monivuotisessa rahoituskehyksessä) asetetaan menotavoitteet ilmastoon ja biologiseen monimuotoisuuteen liittyville tavoitteille:

- talousarviosta 30 prosenttia käytetään **ilmastonmuutoksen torjuntaan**
- vuosina 2026 ja 2027 kymmenellä prosentilla talousarvion vuotuisista menoista tuetaan **biologisen monimuotoisuuden** vähenemisen pysäyttämistä ja suuntauksen kääntämistä.

Vaikka EMKVR:ään ei sisälly erityistä sitovaa tavoitetta tai ilmastoa ja biologista monimuotoisuutta varten varattuja varoja, sillä autetaan aktiivisesti saavuttamaan monivuotisessa rahoituskehyksessä asetetut yhteiset tavoitteet.

Komissio seuraa säännöllisesti EMKVR:n rahoitusosuuden tasoa tältä osin käyttämällä kaikkia saatavilla olevia tietoja. Jos yleisen tavoitetasoon saavuttamisessa ei edisty riittävästi, komissio aikoo tehdä aktiivisesti yhteistyötä EU-maiden kanssa korjaavien toimenpiteiden hyväksymiseksi. Näihin toimenpiteisiin sisältyy kyseisten maiden EMKVR-ohjelmien muuttaminen.

### ***Miten EMKVR:llä autetaan saavuttamaan yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteet?***

[Yhteisen kalastuspolitiikan](#) tavoitteena on varmistaa, että kalastus- ja vesiviljelytoimet ovat ekologisesti **kestäviä** pitkällä aikavälillä ja johdonmukaisia **taloudellisten, sosiaalisten ja työllisyyteen liittyvien etujen saavuttamista** sekä **elintarvikkeiden saatavuuden** parantamista koskevien tavoitteiden kanssa.

EMKVR:stä tuetaan näitä tavoitteita seuraavilla keskeisillä toimilla:

- **kestävän kalastustoiminnan** edistäminen pitkällä aikavälillä (vähävaikutteisten ja valikoivien kalastustekniikoiden edistäminen, tahattomien saaliiden välttäminen)
- kalatalousalan **kilpailukyvyn** edellytysten luominen
- kalastuksen ja kalastuslaivastojen **rakenteellisen hallinnoinnin** tukeminen (laivaston ylikapasiteetin poistaminen, meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseen tähtäävät tukitoimenpiteet)

- kalastustuotteiden **tehokkaiden markkinoiden** edistäminen
- **kohtuullisen elintason** edistäminen rannikkoalueilla
- **tieteellisten tietojen** kerääminen kalastuksenhoidon tueksi
- kalastustoiminnan **valvonnan** tukeminen ja sääntöjen noudattamisen kulttuurin edistäminen, jotta voidaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset.

### *Millä edellytyksillä EMKVR:stä tuetaan kalastusaluksiin tehtäviä investointeja?*

EMKVR:stä voidaan tukea kalastusaluksiin tehtäviä innovaatioita ja investointeja **yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden saavuttamiseksi**. Tukeen kuuluu toimia, joilla parannetaan kestävyyttä, pyydysten valikoivuutta, turvallisuutta, työoloja, energiatehokkuutta ja saaliiden laatua.

Tuille on kuitenkin asetettu **kohdennettuja rajoituksia** investointien kestävyuden ja lisäarvon varmistamiseksi.

- Sellaisten laitteiden hankinta, jotka parantavat kalastusaluksen kykyä löytää kalaa, ei ole tukikelpoista, koska se auttaisi alusta toimimaan liian tehokkaasti kestävyuden kustannuksella.
- Tuki ei saa lisätä alusten kalastuskapasiteettia, ellei se johdu suoraan bruttovetoisuuden (eli aluksen tilavuuden) kasvusta, joka on tarpeen turvallisuuden, työolojen tai energiatehokkuuden parantamiseksi.
- Tukea ei voida myöntää pelkästään sellaisten vaatimusten noudattamiseksi, jotka ovat EU:n lainsäädännön mukaan pakollisia, lukuun ottamatta tiettyjä kalastustoiminnan valvontaan käytettäviä laitteita. Tukien olisi kannustettava toimintaan, joka on laajempaa kuin pelkkä lainsäädännön noudattaminen.
- Aluksiin tehtäviä investointeja ei voida tukea aluksilla, jotka ovat olleet pääosin käyttämättömiä kahden edellisen vuoden aikana, koska investoinnit on tarkoitus keskittää aktiivisiin aluksiin.
- Tiettyihin kalastuslaivastoon tehtäviin investointeihin sovelletaan erityisiä tukikelpoisuussääntöjä, jotta investoinneilla ei aiheutettaisi ylikapasiteettia tai liikakalastusta. Ehtoja sovelletaan erityisesti tukeen, i) jolla autetaan nuoria kalastajia hankkimaan ensimmäistä kertaa käytetty alus tai ii) joka myönnetään aluksen moottorin korvaamiseen tai nykyaikaistamiseen. Aluksen on esimerkiksi kuuluttava sellaiseen kalastuslaivaston osaan, jolla ei ole rakenteellista ylikapasiteettia, eikä uuden tai nykyaikaistetun moottorin teho saa olla suurempi kuin korvattavan moottorin.

***Miksi uusien kalastusalusten rakentamiseen ei voida myöntää EMKVR:n tukea? Eivätkö uudet, nykyaikaiset alukset ole turvallisempia ja kestävämpiä?***

EU:n tuet uusien kalastusalusten rakentamiseen tai hankkimiseen lopetettiin vuonna 2004, koska ne olivat edistäneet erittäin vakavaa **ylikapasiteettia ja liikakalastusta**. Vaikka uudet alukset ovat turvallisempia ja tehokkaampia, ne voivat pyytää kalaa pidempään ja nopeammin sekä kulkea kauemmas kalastusta varten, mikä lisää kalakantoihin kohdistuvaa painetta.

Lisäksi ei ole ilmennyt markkinoiden toimintapuutetta tai kollektiivista etua, joka oikeuttaisi julkisen tuen uusien alusten rakentamiseen. Kaiken kaikkiaan EU:n kalastuslaivasto on kannattava, eikä luotonsaanti näytä aiheuttavan ongelmia kalastusalalla. Näin ollen ei ole mitään syytä käyttää veronmaksajien rahoja uusien kalastusalusten rahoittamiseen yksityistä hyötyä varten.

Yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen mukaan uusia kalastusaluksia voidaan rakentaa yksityisin varoin, kunhan laivaston kalastuskapasiteetti ei kasva. Käytännössä laivastoon tulevan uuden kalastuskapasiteetin (alusten tilavuutena ja konetehona ilmaistuna) vastapainoksi on vähennettävä vähintään sama määrä kapasiteettia (esim. poistamalla käytöstä vanha alus). Näin ollen EU-mailla on yhteisen kalastuspolitiikan puitteissa riittävästi joustovaraa, jotta ne voivat hallinnoida laivastojensa lisäyksiä ja poistoja sekä vastata kalastusalan investointitarpeisiin kestävällä tavalla.

***EMKVR:stä voidaan tukea kalastusalusten tilavuuden (bruttovetoisuuden) lisäämistä. Koska bruttovetoisuus on kalastuskapasiteetin parametri, millä edellytyksillä ylikapasiteettia ehkäistään?***

Kalastusaluksen tilavuuden lisääminen tarkoittaa sitä, että aluksen koko kasvaa. Tällä tavoin voidaan parantaa turvallisuutta aluksella, mutta samalla aluksen kyky pyytää ja varastoida kalaa voi kasvaa, mikä lisää liikakalastuksen riskiä.

Tällaisiin korjauksiin voidaan myöntää EMKVR:n tukea vain, jos niillä pyritään suoraan **parantamaan turvallisuutta, työoloja tai energiatehokkuutta**. Tukea voidaan myöntää vain pienille ja keskisuurille aluksille (eli **alle 24 metrin** pituisille aluksille).

Käytössä on selkeitä suojatoimia, joilla estetään ylikapasiteettiin ja liikakalastukseen johtava tilavuuden lisäys.

- Edellytyksenä on, että myöhemmin kehitetään tiloja tai asennetaan laitteita, jotka parantavat turvallisuutta, työoloja tai energiatehokkuutta (esim. miehistön majoitustilat).
- Tukea voidaan myöntää vain sellaisille kalastuslaivaston osille, joilla ei ole rakenteellista ylikapasiteettia.
- Sen vastapainoksi on poistettava vähintään sama tilavuus samasta laivastonosasta tai kansallisen laivaston osasta, jossa on ylikapasiteettia (esim. poistamalla käytöstä vanha alus), jotta laivaston kokonaiskapasiteetti ei kasvaisi.

### ***Miten EMKVR voi tarjota edellytykset taloudellisesti kannattavalle ja kilpailukykyiselle kalastukselle?***

Tärkeimmät kalastusalan kannattavuutta edistävät tekijät ovat runsaat kalakannat, vakaat kalan hinnat, alhaiset polttoaineiden hinnat, energiatehokkaat alukset ja ammattitaitoiset kalastajat. Osa näistä on ulkoisia tekijöitä, jotka eivät ole riippuvaisia rakenteellisista investoinneista.

EMKVR:llä voidaan edistää kannattavuuden ja kilpailukyvyn mahdollistavia rakenteellisia edellytyksiä esimerkiksi seuraavilla tavoilla:

- **investoimalla** kalastusaluksiin erityisesti energiatehokkuuden ja saaliiden laadun parantamiseksi. Pienempi polttoaineenkulutus vähentää toimintakustannuksia, ja parempilaatuinen kala auttaa säilyttämään markkinahinnat vakaina;
- kehittämällä **osaamista ja tietämystä** koko kalastusalalla järjestettävien toteutettavuustutkimusten, neuvontapalvelujen, vaikutustenarviointien ja pilottihankkeiden avulla.
- **hankkimalla yksityisiä investointeja** hyödyntämällä rahoitusvälineitä (julkisia lainoja ja takauksia). Rahoitusvälineet soveltuvat erityisen hyvin uusiin investointeihin, joiden odotetaan olevan taloudellisesti kannattavia mutta jotka eivät saa riittävästi rahoitusta markkinalähteistä;
- auttamalla kalastajia **monipuolistamaan tulonlähteitään** ja kehittämään paikalliseen siniseen talouteen täydentäviä toimintoja, kuten matkailua, suoramyyntiä, ympäristöpalveluja ja mereen liittyvää kulttuuritoimintaa.

### ***Miten EMKVR:llä tuetaan osaamisen kehittämistä?***

Osaamisen kehittäminen on olennaisen tärkeää kalastus-, vesiviljely- ja merialojen kilpailukyvyn kannalta. Tältä osin EMKVR:stä voidaan tukea esimerkiksi seuraavia:

- neuvontapalvelut
- tutkijoiden ja kalastajien yhteistyö
- ammatillinen koulutus
- elinikäinen oppiminen
- sosiaalinen vuoropuhelu
- tietämyksen jakaminen.

### ***Miten EMKVR:llä edistetään sosiaalista hyvinvointia ja sukupolvenvaihdoksia kalastusalalla?***

Yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteena on tarjota kohtuullinen elintaso kalastustoiminnasta riippuvaisille ihmisille. Tämä on olennaisen tärkeää, jotta voidaan varmistaa sukupolvenvaihdokset kalastusalalla.

Kalastuksen houkuttelevuuden lisäämiselle on **kolme keskeistä edellytystä**:

- kalastustoiminnan ja kalastuslaivastojen kestävä hallinta pitkällä aikavälillä, mikä on välttämätöntä kannattavuuden kannalta
- hyvät työolot aluksella
- korkea osaamistaso.

EMKVR:stä voidaan tukea näihin tarkoituksiin tehtäviä investointeja esimerkiksi seuraavin keinoin:

- inhimillisen pääoman ja **osaamisen** edistäminen (esim. ammatillinen koulutus, elinikäinen oppiminen sekä tietämyksen ja kokemusten jakaminen)
- **nuorten houkuttelemisen** kalastusalalle koulutus- ja viestintätoimien avulla
- **käynnistysvaiheen tuen** myöntäminen nuorille kalastajille esimerkiksi maksamalla osa ensimmäisestä kalastusaluksesta – mahdollisuus koskee vain käytettyjen pienten ja keskisuurten alusten (joiden pituus on alle 24 metriä) hankintaa
- **turvallisuuden ja työolojen** parantaminen kalastusaluksilla
- sukupuolten **tasapuolisen edustuksen** parantaminen (esim. naisten aseman edistäminen kalastusyhteisöissä)
- **työmarkkinasuhteiden** helpottaminen kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien välillä.

***Miten EMKVR:llä edistetään tieteellistä tietämystä kalastuksen ja meriympäristön hoidon parantamiseksi?***

Kalastuksenhoito perustuu parhaisiin käytettävissä oleviin tieteellisiin lausuntoihin. Pohjana ovat yhdenmukaiset, luotettavat ja täsmälliset tieteelliset tiedot.

Sen vuoksi yhteisessä kalastuspolitiikassa edellytetään, että EU-maat **keräävät tietoja laivastoista** ja niiden kalastustoiminnasta (erityisesti saaliita koskevia biologisia tietoja) sekä kalastustoiminnan mahdollisista ympäristövaikutuksista meriekosysteemiin.

Tätä varten EMKVR:llä

- autetaan EU-maita keräämään ja käsittelemään laivastoja ja kalastustoimintaa koskevia tietoja tietojen keruuta koskevan puiteasetuksen mukaisesti
- tuetaan tieteellisten lausuntojen antamista kalastuksenhoitoa varten
- tuetaan tietojen keräämistä ja hallintaa meriympäristön kestävä hoidon vahvistamiseksi. Tätä varten EMKVR:stä rahoitetaan Euroopan meripoliittista seurantakeskusta ja tietoverkkoa (EMODnet), joka on perustettu parantamaan merialan tietojen saatavuutta julkisille ja yksityisille käyttäjille. Nämä tiedot helpottavat merten aluesuunnittelua, jotta ihmisen toimintaa merellä voidaan koordinoita kestäväällä tavalla. Niistä on apua myös, kun toteutetaan toimenpiteitä merten biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojelemiseksi.

### ***Miten EMKVR:llä autetaan vähentämään tahattomia saaliita?***

Tahattomien saaliiden vähentäminen ja välttäminen on yksi yhteisen kalastuspolitiikan päätavoitteista. Tahattomissa saaliissa on kaloja, joiden markkina-arvo on alhainen tai joita ei voida myydä, koska yhteisen kalastuspolitiikan säännöt eivät salli niiden pyydystämistä, esimerkiksi jos

- ne ovat vähimmäiskokoa pienempiä
- niiden kiintiö on käytetty loppuun
- ne ovat vahingoittuneita
- niiden pyydystäminen on kielletty.

Tahattomien saaliiden poisheittäminen merellä on huomattavaa meren elollisten luonnonvarojen tuhlausta, joka heikentää kalastuksen taloudellista kannattavuutta.

Sen vuoksi kalastusalueiden on yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen mukaan purettava kaikki saaliinsa (**purkamisvelvoite**). Tämä velvoite kannustaa kalastajia mukauttamaan kalastustapojaan luonnonvarojen tuhlauksen välttämiseksi. Sellaisten tahattomien saaliiden purkaminen, joita kalastajat eivät voi myydä tavanomaisessa markkinointiketjussa tai joiden markkina-arvo on alhainen, aiheuttaa nimittäin lisäkustannuksia ja siten taloudellisia tappioita. Toiminta olisi kannattavampaa, jos tällaiset saaliit voitaisiin välttää.

Tässä yhteydessä **kalastustekniikoiden mukauttaminen** on ratkaisevan tärkeää, jotta kalastajia voidaan auttaa pyytämään ainoastaan kohdelajeja. Näin vältetään tahattomien saaliiden pyytäminen. Tätä varten EMKVR:n tukea voidaan myöntää innovointiin ja investointeihin, jotka tekevät kalastustekniikoista ja pyydyksistä valikoivampia. Julkisen tuen osuus on erityisen korkea (**sata prosenttia**).

EMKVR:n tuella voidaan myös lieventää sellaisten tahattomien saaliiden purkamisvelvoitteen vaikutuksia, joita ei voida välttää. Tältä osin tuella voidaan auttaa parantamaan kalastamien infrastruktuuria siten, että

- helpotetaan tahattomien saaliiden purkamista ja varastointia
- etsitään myyntikanavia puretuille tahattomille saaliille, vaikkakaan niille ei luoda jäsenneltyjä markkinoita.

Näihin toimiin voidaan myöntää **75 prosenttia** julkista tukea.

### ***Miten EMKVR:llä autetaan vähentämään laivastojen ylikapasiteettia?***

Tietyissä kalastuslaivaston osissa on ylikapasiteettia, mikä johtaa meren elollisten luonnonvarojen liikkäyttöön.

Jos laivastossa on rakenteellista ylikapasiteettia, kannattavuus on heikko, koska liian monta alusta pyytää liian pientä määrää kaloja. Kyseisten kalastuslaivastojen rakenteellinen mukauttaminen on tarpeen tällaisten tilanteiden välttämiseksi.

Ylikapasiteetin poistamiseksi yhteisessä kalastuspolitiikassa edellytetään, että EU-maat toteuttavat erityistoimenpiteitä **kalastusalueiden määrän mukauttamiseksi käytettävissä olevien kalavarojen mukaisesti**. Nämä toimenpiteet perustuvat arvioon laivastojen kalastuskapasiteetin ja niiden käytettävissä olevien kalastusmahdollisuuksien välisestä tasapainosta kalastuslaivaston kussakin osassa.

Tässä yhteydessä EMKVR:stä voidaan myöntää kalastajille taloudellista korvausta, jos he lopettavat kalastustoimintansa pysyvästi. Tuen ansiosta poistettu kalastuskapasiteetti poistetaan sen jälkeen pysyvästi laivastosta.

Toiminnan pysyvä lopettaminen voidaan toteuttaa joko romuttamalla kalastusalus tai poistamalla se käytöstä ja tekemällä siihen jälkiasennukset muuta toimintaa varten. Virkistyskalastukseen siirtyminen ei kuitenkaan saa lisätä meriekosysteemiin kohdistuvaa painetta.

### ***Miten EMKVR auttaa kalastustoiminnan valvonnassa?***

On äärimmäisen tärkeää, että EU-maat valvovat kalastustoimintaa vesillään, jotta voidaan **valvoa yhteisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanoa, estää laiton kalastus** ja edistää **sääntöjen noudattamisen kulttuuria** kalastusalalla. Näin varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset kalastajille kaikkialla EU:ssa.

Tätä varten EMKVR auttaa EU-maita panemaan täytäntöön [EU:n valvonta-asetuksen](#) nojalla perustetun kalastuksenvalvontajärjestelmän. Se voi tukea erityisesti valvontavälineiden, kuten droonien ja partioveneiden, hankkimista, mikä voi myös edistää merivalvontaa ja rannikkovartiostojen toimintaa.

EMKVR:stä tuetaan myös investointeja digitaalisiin välineisiin, joilla mahdollistetaan avoin, tehokas ja käyttäjäystävällinen kalastuksen valvonta ja seuranta. Näitä välineitä ovat esimerkiksi seuraavat:

- sähköiset etävalvontajärjestelmät
- automaattinen tietojen analysointi
- radiotaajuustunnistus
- konetehon jatkuva mittaaminen ja kirjaaminen
- kameravalvonta aluksella.

### ***Millä edellytyksillä EMKVR:stä myönnetään kalastajille korvauksia heidän toimintansa tilapäisestä lopettamisesta?***

Tietyt yhteisen kalastuspolitiikan mukaiset **säilyttämistoimenpiteet** ja tietyt **poikkeukselliset olosuhteet** edellyttävät kalastustoiminnan väliaikaista lopettamista. Tietyissä tapauksissa EMKVR:stä voidaan myöntää kalastajille taloudellista korvausta toiminnan väliaikaisesta lopettamisesta. Korvauksen tarkoituksena on lieventää kalastajien taloudellisia menetyksiä.

Korvaus on mahdollinen, jos toiminnan lopettaminen johtuu

- meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistoimenpiteistä (esim. tiettyä lajia ja/tai tiettyä aluetta koskeva väliaikainen kalastuskieltoaika)
- kestävästä kalastuksesta koskevan kumppanuussopimuksen (EU:n ja EU:n ulkopuolisen maan välillä allekirjoitettu sopimus, jonka nojalla EU:n kalastusalueet voivat kalastaa kyseisen kolmannen maan vesillä) soveltamisen keskeyttämisestä ylivoimaisen esteen vuoksi
- luonnonkatastrofista
- ympäristövahingosta
- terveyskriisistä (mukaan lukien covid-19-pandemia).

Säilyttämistoimenpiteistä aiheutuvan toiminnan lopettamisen on johdettava **pyyntiponnistuksen vähentämiseen** tieteellisten lausuntojen perusteella. Näin varmistetaan,

että lopettamisella todella edistetään meren elollisten luonnonvarojen suojelua tai ennalleen palauttamista.

Kalastustoiminnan väliaikaisesta lopettamisesta maksettavien korvausten on oltava kohdennettuja, eivätkä ne saa syrjäyttää tarvittavaa kalastuslaivastojen rakenteellista mukauttamista. Siksi tukea ei voida myöntää yli 12 kuukaudeksi alusta kohti EMKVR:n ohjelmakauden aikana.

### ***Miksi EMKVR:n tukea ei voida myöntää uusien kalasatamien rakentamiseen?***

Uusille satamille ei ole **taloudellista tarvetta**. EU:n rannikkoalueet ovat jo hyvin varustettuja. Uusi kapasiteetti syrjäyttäisi olemassa olevien satamien toimintaa ja siten heikentäisi niiden taloudellista elinkelpoisuutta.

Lisäksi uudet satamat ovat **kalliita**, ja EMKVR:n määrärahat ovat pienet.

Sen vuoksi investoinneissa on keskityttävä **olemassa olevaan infrastruktuuriin**.

### ***Miten EMKVR edistää kestäväää vesiviljelyä?***

Vesiviljely edistää EU:n mahdollisuuksia tuottaa elintarvikkeita kestäväällä tavalla. Siten vesiviljelyllä on tärkeä rooli elintarviketurvan ja elintarvikkeiden saatavuuden varmistamisessa pitkällä aikavälillä. Vesiviljelyn tuotteilla voi olla myös muita kuin elintarvikekäyttötarkoituksia. Niitä voidaan käyttää esimerkiksi lääkkeissä ja biotekniikassa.

Yhteisen kalastuspolitiikan mukaan kunkin EU-maan on laadittava [monivuotinen kansallinen strategiasuunnitelma](#), joka koskee vesiviljelyn **kestävyyden, kilpailukyyn ja monipuolistamisen** edistämistä. EMKVR:stä tuetaan näissä suunnitelmissa esitetyjä toimia, jotka koskevat esimerkiksi seuraavia:

- ympäristön kestävyys (esimerkiksi luonnonmukaisen vesiviljelyn, resurssitehokkuuden ja luonnonhoitopalvelujen avulla)
- tuottavat investoinnit
- innovointi
- tuotannon ja toiminnan monipuolistaminen
- ammatillisen osaamisen kehittäminen
- työolojen parantaminen
- kansanterveystoimet
- vesiviljelykannoille otettavat vakuutukset
- eläinten terveyteen ja hyvinvointiin liittyvät toimet.

### ***Miten EMKVR auttaa parantamaan kalastus- ja vesiviljelytuotteiden markkinoita?***

Elintarviketurva ja elintarvikkeiden saatavuus edellyttävät tehokkaita ja hyvin organisoituja kalastus- ja vesiviljelytuotteiden markkinoita, joilla varmistetaan **toimitusketjun** läpinäkyvyys, vakaus, laatu ja monipuolisuus sekä **kuluttajille tiedottaminen**.

Tätä varten yhteiseen kalastuspolitiikkaan sisältyy [yhteinen markkinajärjestely](#), jossa ”tuottajaorganisaatiot” tunnustetaan virallisesti kalastus- ja vesiviljelyalan tuottajia edustaviksi elimiksi.

Nämä organisaatiot laativat ja toteuttavat **tuotanto- ja markkinointisuunnitelmia**, joiden avulla ne voivat yhdessä hallinnoida jäsentensä toimintaa ja erityisesti auttaa jäseniä sovittamaan yhteen tarjonnan ja markkinoiden kysynnän.

Yhteisen markkinajärjestelyn puitteissa myös hyväksytään **toimialakohtaisia organisaatioita**, jotka koostuvat kalastus- ja vesiviljelyalan toimijoiden eri ryhmistä ja koordinoivat kaupan pitämistä koko toimitusketjussa (eli tuottajien, jakelijoiden ja vähittäismyyjien vertikaalista integraatiota).

EMKVR:stä tuetaan **kalastus- ja vesiviljelytuotteiden kaupan pitämistä** näiden tavoitteiden mukaisesti. Se voi auttaa erityisesti seuraavissa toiminnoissa:

- tuottajaorganisaatioiden perustaminen sekä niiden tuotanto- ja markkinointisuunnitelmien toteuttaminen
- uusien myyntikanavien kehittäminen
- jäljitettävyyden ja kuluttajille tiedottamisen edistäminen
- tuotteiden arvon lisääminen (esim. laatua, kestävyyttä tai maantieteellistä alkuperää koskevien merkintöjen avulla)
- markkinatietouden levittäminen koko toimitusketjussa.

### ***Millä edellytyksillä EMKVR:stä tuetaan kalastus- ja vesiviljelytuotteiden jalostusta?***

Jalostusteollisuudella on tärkeä rooli kalastus- ja vesiviljelytuotteiden saatavuuden ja laadun varmistamisessa.

EMKVR:n tukea voidaan myöntää kohdennettuihin investointeihin tällä alalla [yhteisen markkinajärjestelyn](#) tavoitteiden saavuttamiseksi.

Suurille yrityksille (jotka ovat isompia kuin pienet ja keskisuuret yritykset) annetaan tukea rahoitusvälineiden kautta (lainat tai takaukset). Suoria avustuksia annetaan vain pienille ja keskisuurille yrityksille.

### ***Miten EMKVR vahvistaa kalastuksen ja vesiviljelyn selviytymiskykyä?***

Kalastukseen ja vesiviljelyyn kohdistuu kasvavia taloudellisia ja ympäristöriskejä, jotka johtuvat muun muassa covid-19-pandemiasta, ilmastonmuutoksesta ja hintojen epävakaudesta.

EMKVR voi auttaa niitä sopeutumaan muuttuvaan tilanteeseen ja avaamaan uusia liiketoimintamahdollisuuksia, jotta ne voisivat vahvistaa selviytymiskykyään.

EMKVR:n tukea voidaan myöntää erityisesti seuraaviin toimiin:

- **kollektiivisen järjestäytymisen** ja valmiuksien kehittämisen edistäminen, jotta voidaan kehittää yhteisiä liiketoimintastrategioita ja jakaa tietämystä (esim. tuottajaorganisaatioiden perustaminen, markkinatietous, neuvontapalvelut)

- markkinalähtöisen **tutkimuksen ja innovoinnin** edistäminen sellaisten uusien palvelujen tai tuotteiden kehittämiseksi, joilla on suuri potentiaali (esim. toteutettavuustutkimukset ja pilottihankkeet, soveltava tutkimus uusia tuotteita ja uusia tuotantoprosesseja varten)
- sellaisten **rakenteellisten investointien** tukeminen, joiden odotetaan olevan taloudellisesti kannattavia mutta jotka eivät voi saada riittävää rahoitusta markkinalähteistä (keskeiset investointialat: energiatehokkuus, tuotteiden laatu, kiertotalous)
- liiketoiminnan ja tulonlähteiden **monipuolistaminen** (esim. täydentävät toimet paikallisessa sinisessä taloudessa, kumppanuudet paikallisyhteisöjen sisällä)
- **osaamisen** parantaminen uusista liiketoimintamahdollisuuksista johtuvien tarpeiden kattamiseksi (esim. ammatillinen koulutus, nuorten kalastajien mentorointi, elinikäinen oppiminen, tietojen ja kokemusten jakaminen)
- **markkinajärjestelyn** vahvistaminen, jotta voidaan lisätä tuotteiden arvoa ja kehittää uusia myyntikanavia (esim. tuotanto- ja markkinointisuunnitelmien toteutus, kalastus- ja vesiviljelyalan tuottajien vertikaalinen integraatio toimialakohtaisten organisaatioiden jakelijoihin ja vähittäismyyjiin)
- kalastus- ja vesiviljelyalan valmiuksien lisääminen, jotta ne voivat **hallita riskejä** ja reagoida epäsuotuisiin tapahtumiin (esim. keskinäiset rahastot, vakuutusvälineet, ympäristöriskien kollektiivinen hallinta).

### ***Miten EMKVR:stä tuetaan kalastusta ja vesiviljelyä covid-19-pandemian aikana?***

Jos pandemia häiritsee merkittävästi kalastus- ja vesiviljelytuotteiden markkinoita, komissio voi ottaa käyttöön **poikkeuksellisen tilapäisen hätätoimenpiteen** välittömien taloudellisten seurausten lieventämiseksi. Tämän toimenpiteen ansiosta kalastajat ja vesiviljelyn harjoittajat voivat saada **taloudellista korvausta** taloudellisista tappioistaan ja lisäkustannuksistaan. Komissio seuraa jatkuvasti markkinatilannetta ja harkitsee kaikkia tarvittavia toimia, jos markkinoiden merkittävästä häiriintymisestä tulee näyttöä.

EMKVR voi myös auttaa kalastus- ja vesiviljelyalaa sopeutumaan terveys- ja hygieniavaatimuksiin esimerkiksi hankkimalla henkilönsuojaimia.

Lisäksi se voi helpottaa tilapäisten vaihtoehtojen myyntikanavien kehittämistä, jotta voidaan korvata ravintoloiden sulkeminen (esim. suora myynti asiakkaille).

Pidemmillä aikavälillä EMKVR:stä voidaan tukea investointeja, joilla pyritään parantamaan selviytymiskykyä (ks. edellinen kysymys).

### ***Miten EMKVR:stä tuetaan pienimuotoista rannikkokalastusta?***

Pienimuotoista rannikkokalastusta harjoitetaan i) meri- ja sisävesikalastusaluksilla, joiden kokonaispituus on enintään 12 metriä ja jotka eivät käytä vedettäviä pyydyksiä (trooleja), ja ii) rantakalastuksessa.

Ala kattaa lähes **75 prosenttia** kaikista EU:ssa rekisteröidyistä kalastusaluksista ja **lähes puolet** kalatalousalan työpaikoista. Sen vuoksi sillä on tärkeä sosioekonominen rooli paikallisissa rannikkoyhteisöissä.

Näistä syistä EMKVR:llä on erityissääntöjä pienimuotoista rannikkokalastusta varten.

- Pienimuotoiseen rannikkokalastukseen liittyviä hankkeita voidaan tukea **sadan prosentin** julkisen tuen osuudella lukuun ottamatta hankkeita, jotka liittyvät i) nuoren kalastajan ensimmäiseen kalastusaluksen hankintaan, ii) moottorin korvaamiseen tai nykyaikaistamiseen ja iii) kalastusaluksen tilavuuden lisäämiseen. Näissä hankkeissa julkisen tuen enimmäisosuus on 40 prosenttia.
- EU-maiden on EMKVR-ohjelmissaan otettava huomioon pienimuotoisen rannikkokalastuksen **erityistarpeet** ja määritettävä toimet, joita tarvitaan sen kehittämiseksi.
- EU-maiden on pyrittävä ottamaan käyttöön **yksinkertaistettuja menettelyjä** pienimuotoista rannikkokalastusta harjoittaville yrityksille, jotka hakevat EMKVR:n tukea.

#### ***Miten EMKVR:stä tuetaan EU:n syrjäisimpiä alueita?***

Syrjäisimmillä alueilla on erityisiä **haasteita**, jotka liittyvät niiden syrjäiseen sijaintiin, maastoon ja ilmastoon. Niillä on kuitenkin myös erityisiä **vahvuuksia** kestävän sinisen talouden kehittämiseksi.

Siksi EMKVR:llä on erityissääntöjä näitä alueita varten.

- Asianomaiset EU-maat (Ranska, Portugali ja Espanja) laativat kutakin syrjäisintä aluetta koskevan **toimintasuunnitelman**. Siinä kehitetään **strategia kestävän sinisen talouden kehittämistä** varten, kalastus ja vesiviljely mukaan luettuina. Toimintasuunnitelmien toteuttamista varten varataan varoja.
- EMKVR:stä voidaan myöntää taloudellista korvausta syrjäisimpien alueiden toimijoille lisäkustannuksista, joita niille aiheutuu kalastus- ja vesiviljelytuotteiden kalastuksesta, viljelystä, jalostuksesta tai kaupan pitämisestä kyseisten alueiden erityistilanteen vuoksi.
- Syrjäisimmillä alueilla toteutettavat hankkeet voivat saada **paljon julkista tukea (85 prosenttia)**.

#### ***Voivatko virkistyskalastajat saada EMKVR:n tukea?***

Virkistyskalastuksella tarkoitetaan ei-kaupallista kalastustoimintaa, jossa meren elollisia vesiluonnonvaroja käytetään virkistys-, matkailu- tai urheilutarkoituksiin.

Virkistyskalastajat voivat saada tukea, jos heidän hankkeillaan edistetään rahaston tavoitteiden saavuttamista. He voivat esimerkiksi osallistua meriympäristön suojelutoimiin ja kestävää merimatkailua koskeviin kumppanuuksiin paikallisyhteisöissä.

### ***Miten EMKVR auttaa kehittämään kestäväää sinistä taloutta?***

Sininen talous kattaa perinteisen ja uuden taloudellisen toiminnan, joka liittyy valtameriin, meriin, rannikoihin ja sisävesiin. Se perustuu innovointiin ja investointeihin merenkulkualan yrityksiin, joilla on potentiaalia luoda **työpaikkoja** ja lisätä **kehitystä** paikallisissa rannikkoyhteisöissä. Esimerkkejä ovat [biotalous](#), kestävä matkailun mallit, valtameripohjainen uusiutuva energia, innovatiivinen laivanrakennus ja satamapalvelut.

EMKVR keskittyy luomaan edellytyksiä kestävä sinisen talouden kehittämiseksi ja poistamaan pullonkauloja, jotta **investointien** tekeminen uusiin markkinoihin, teknologioihin ja palveluihin **helpottuisi**.

EMKVR tukee erityisesti seuraavia:

- meriasioiden hallinnointi, jolla koordinoidaan ihmisen toimintaa merellä kestäväällä tavalla (esimerkiksi [merten aluesuunnittelun](#) avulla)
- tutkimuksen, innovoinnin ja teknologian siirto ja käyttöönotto yksityisissä investoinneissa
- merialan taitojen kehittäminen
- merialaa koskevien ympäristötietojen ja sosioekonomisten tietojen levittäminen
- hankejatkumoiden kehittäminen yksityisten investointien houkuttelemiseksi.

### ***Miten EMKVR:stä tuetaan paikallisia aloitteita rannikkoyhteisöissä?***

Kestävä sinisen talouden kehittäminen on keskeisessä asemassa paikallisten rannikkoyhteisöjen tukemisessa.

Tältä osin EMKVR:stä tuetaan eri merialojen **paikallisia kumppanuuksia**, jotta yhteisöt voivat maksimoida ympäristöä koskevat, kulttuuriset, sosiaaliset ja inhimilliset voimavaransa ja **hyödyntää** sinisen talouden tarjoamia **mahdollisuuksia** omilla erityisalueillaan.

Yhteisön sidosryhmät perustavat **yhteisölähtöisen paikallisen kehittämisen** välineen avulla paikallisen toimintaryhmän, jonka tehtävänä on kehittää ja panna täytäntöön paikallinen strategia. Välineellä edistetään pienimuotoisia kollektiivisia aloitteita ja innovaatioita, jotka auttavat kehittämään paikallista sinistä taloutta ja suojelemaan meriympäristöä.

Paikallisilla kumppanuuksilla varmistetaan asianomaisten eri alojen sidosryhmien tasapuolinen osallistuminen ja edustus. Kumppanuuksissa voidaan keskittyä perinteisiin aloihin (esim. kalastus, vesiviljely, matkailu) ja/tai edistää talouden monipuolistamista luomalla synergiaa kehittyvien merialojen kanssa (esim. [sininen biotalous](#)).

Yhteisölähtöinen paikallinen kehittäminen on kaikkien sellaisten paikallisyhteisöjen käytettävissä, joissa sininen talous voi tarjota taloudellisia mahdollisuuksia, myös sisävesialueilla.

***Miten EMKVR:stä tuetaan kansainvälistä valtamerten hallinnointia koskevaa EU:n ohjelmaa?***

Maailman valtameristä 60 prosenttia sijaitsee kansallisten lainkäyttöalueiden ulkopuolella. Tämä edellyttää jaettua kansainvälistä vastuuta valtamerten hallinnoinnista.

EU pyrkii tässä yhteydessä parantamaan valtamerten hallinnointia kahdensiväisellä, alueellisella ja monenväisellä tasolla seuraavilla aloilla:

- laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjunta
- ihmisen valtameriin kohdistaman paineen vähentäminen
- kestävän sinisen talouden edellytysten luominen
- kansainvälisen meritutkimuksen vahvistaminen.

Kun varmistetaan tällä tavoin, että valtameret ovat **terveitä, turvallisia ja kestävästi hoidettuja**, edistetään [YK:n kestävän kehityksen tavoitteen 14](#) ("säilyttää meret ja merten tarjoamat luonnonvarat sekä edistää niiden kestävää käyttöä") saavuttamista.

EMKVR:stä tuetaan toimia, jotka toteutetaan sellaisten kansainvälisten prosessien, sopimusten ja instituutioiden puitteissa, jotka sääntelevät ja hallinnoivat ihmisen toimintaa valtamerillä (esim. [YK:n merioikeusyleissopimuksen puitteissa](#)).

***Miten EMKVR:llä edistetään merellistä turvallisuutta ja rannikkovartiostojen yhteistyötä?***

Rajavalvonta ja merellinen turvallisuus ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan mahdollistaa meritalouden **turvalliset olosuhteet** ja estää meriympäristölle haitallinen laiton toiminta.

Tältä osin EMKVR tukee merivalvontaa ja rannikkovartiostojen yhteistyötä [yhteisessä tietojenvaihtoympäristössä](#) (CISE), joka helpottaa merivalvontaan osallistuvien viranomaisten välistä tietojenvaihtoa EU-maissa ja EU:n toimielimissä.

## Täytäntöönpano ja seuranta

---

### *Mikä on EMKVR:n tuen osuus (yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa)?*

Tuensaajille myönnettävän julkisen tuen tavanomainen enimmäismäärä on **50 prosenttia**.

Tästä on kuitenkin **poikkeuksia**, jotka riippuvat hankkeen **lisäarvosta**.

Esimerkkejä:

- **tiettyihin** kalastusaluksiin tehtäviin **yksittäisiin investointeihin** sovelletaan alhaisempaa osuutta (**40 prosenttia**)
- osuus on suurempi (jopa **sata prosenttia**) hankkeille, joissa yhdistyvät **innovointi, kollektiivinen etu ja kollektiiviset tuensaajat**, sekä **meren elollisen monimuotoisuuden suojeleluun** liittyville hankkeille
- **pienimuotoista rannikkokalastusta harjoittavat kalastajat** voivat saada **sata prosenttia** useimmille hankkeilleen.

**Yhteisrahoituksen enimmäisosuus** (eli EMKVR:n osuus hankkeen julkisista kokonaismenoista) on **70 prosenttia**, lukuun ottamatta sadan prosentin korvausta syrjäisimmillä alueilla lisäkustannusten kattamiseksi (ks. syrjäisimpiä alueita koskeva kysymys).

### *Missä määrin EMKVR on yksinkertaisempi kuin edeltäjänsä, joka kattoi vuodet 2014–2020 (Euroopan meri- ja kalatalousrahasto)?*

Edellinen rahasto perustui rahoitusmahdollisuuksien ja tukikelpoisuussääntöjen ('toimenpiteet') täsmällisiin ja tarkkoihin kuvauksiin. Tämä hankaloitti täytäntöönpanoa EU-maiden ja tuensaajien kannalta.

EMKVR perustuu **yksinkertaisempaan rakenteeseen**, jossa ei ole jäykkiä toimenpiteitä, ja siinä käytetään seuraavia lähestymistapoja:

- Sillä on **neljä painopistettä**, jotka kuvaavat tuen yleistä soveltamisalaa yhteisen kalastuspolitiikan, yhdenmetyt meripolitiikan ja kansainvälistä valtamerten hallinnointia koskevan EU:n ohjelman tavoitteiden mukaisesti:
  - (1) *kestävän kalastuksen edistäminen ja vesien elollisten luonnonvarojen ennallistaminen ja säilyttäminen*
  - (2) *kestävien vesiviljelytoimien sekä kalastus- ja vesiviljelytuotteiden jalostuksen ja kaupan pitämisen edistäminen ja siten unionin elintarviketurvan edistäminen*
  - (3) *kestävän sinisen talouden mahdollistaminen rannikko-, saari- ja sisämaa-alueilla sekä kalastus- ja vesiviljely-yhteisöjen kehittämisen edistäminen*

(4) *kansainvälisen valtamerten hallinnoinnin vahvistaminen sekä turvallisten, turvattujen, puhtaiden ja kestävästi hoidettujen merten ja valtamerten mahdollistaminen.*

- Kuhunkin painopisteeseen sisältyy **erityistavoitteita**, joissa kuvataan yleisesti tuen toiminta-alaa eri aihealueilla (esim. biologisen monimuotoisuuden suojele, kestävän vesiviljelyn edistäminen, tieteellisten tietojen kerääminen).
- *EU:n tasolla on vain vähän **tukikelpoisuussääntöjä**.* EU-maiden tehtävänä on kehittää kansallisissa EMKVR-ohjelmissaan sopivimmat keinot, joilla neljän painopisteen mukaisesti asetetut tavoitteet voidaan saavuttaa. Ne voivat asettaa tukikelpoisuussääntöjä joustavasti.
- *Tiettyntyyppisille tuille on asetettu **ehtoja ja rajoituksia**.* EMKVR-asetuksessa on luettelo tukeen oikeuttamattomista toimista. Tarkoituksena on välttää kestävyteen kohdistuvat haitalliset vaikutukset (esim. kalastuskapasiteettia lisäävät investoinnit). Lisäksi tiettyihin kalastuslaivastolle myönnettävien tukien luokkiin sovelletaan erityisiä tukikelpoisuussääntöjä, jotta voidaan varmistaa, että tuet ovat yhdenmukaisia yhteisen kalastuspolitiikan suojelutavoitteiden kanssa (esimerkiksi kalastusalueeseen asennettu uusi moottori ei saa olla tehokkaampi kuin korvattu moottori).
- **Tuloksellisuuden seuranta:** EMKVR:n täytäntöönpanoa seurataan tuotos- ja tulosindikaattoreilla. EU-maat raportoivat edistymisestä ohjelmissaan asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa ja keskustelevat täytäntöönpanon edistymisestä komission kanssa vuotuisessa tarkastelukokouksessa. Näin voidaan havaita mahdolliset täytäntöönpanoon liittyvät ongelmat varhaisessa vaiheessa ja määrittää tarvittaessa korjaavia toimia.

### ***Miten komissio arvioi EMKVR:n ohjelmat ennen niiden hyväksymistä?***

Kukin EU-maa laatii yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa yhden kansallisen ohjelman, jonka komissio hyväksyy perusteellisen arvioinnin jälkeen. Komissio ottaa arvioinnissa huomioon ohjelman vaikutuksen EMKVR:n yhteisiin painopisteisiin ja seuraaviin tavoitteisiin:

- selviytymiskyky
- vihreä siirtymä
- digitaalinen siirtymä
- ympäristön, talouden ja yhteiskunnan kestävyys
- ilmastomuutoksen hillitseminen ja siihen sopeutuminen
- kestävän pienimuotoisen rannikkokalastuksen kehittäminen.

Komissio arvioi ohjelmat myös [merialueanalyysin](#) perusteella. Kyseessä on julkinen asiakirja, jossa esitetään kunkin merialueen tärkeimmät haasteet yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden kannalta. Analyysin tarkoituksena on ohjata EU-maita käsittelemään ohjelmissaan merialueita koskevia yhteisiä haasteita.

### *Miten kansalliset EMKVR-ohjelmat on jäsennetty?*

Kansallinen EMKVR-ohjelma on **strateginen etenemissuunnitelma julkisia investointeja varten** vuosina 2021–2027. Siinä kuvataan räätälöityjä toimia, joilla vastataan EU-maan yksilöimiin erityisiin haasteisiin, jotka liittyvät merten biologista monimuotoisuutta, meripolitiikkaa sekä kestävää kalastusta ja vesiviljelyä koskeviin EU:n yhteisiin painopisteisiin.

Ohjelmissa on **neljä pääosiota**:

- **Tarpeiden määrittäminen**: tukena on vahvuuksia, heikkouksia, mahdollisuuksia ja uhkia koskeva analyysi.
- **Asianmukaisten toimien kehittäminen**: EU-maat kuvailevat erityistoimet, joilla niiden tarpeisiin vastataan EMKVR:n tuella.
- **Tavoitteiden asettaminen** täytäntöönpanon ja tulosten seuraamista varten: EU-maat asettavat tuotos- ja tulosindikaattoreihin perustuvat tavoitteet, jotka kuvastavat EMKVR:stä tuettavien toimien odotettuja vaikutuksia.
- **Varojen jakautuminen** rahaston erityistavoitteiden kesken ohjelman kokonaistrategian mukaisesti.

### *Miten EMKVR:n täytäntöönpanoa seurataan?*

EMKVR:n täytäntöönpanoa seurataan jatkuvasti ja avoimesti.

- EU-maat raportoivat kahdesti vuodessa niiden EMKVR-ohjelmiin valittujen indikaattoreiden arvoista. Nämä tiedot kootaan yhteen EU:n tasolla ja asetetaan julkisesti saataville.
- EU-maat raportoivat viisi kertaa vuodessa valittujen hankkeiden lukumäärästä ja niiden rahoituskustannuksista. Nämä tiedot kootaan yhteen EU:n tasolla ja asetetaan julkisesti saataville. Tiedot jaotellaan myös aihealueiden mukaan.
- EU-maat raportoivat kahdesti vuodessa kunkin hankkeen ja tuensaajan yksityiskohtaisista ominaisuuksista. Komissio käyttää näitä tietoja säännölliseen tapauskohtaiseen raportointiin.
- Komissio keskustelee EMKVR:n täytäntöönpanosta kunkin EU-maan kanssa vuotuisessa tarkastelukokouksessa. Kokouksessa pyritään kartoittamaan mahdolliset ongelmat kansallisessa EMKVR-ohjelmassa ja tarvittaessa määrittämään korjaavat toimet.
- Kukin EU-maa arvioi EMKVR-ohjelmansa vaikutuksia 30. kesäkuuta 2029 mennessä.
- Komissio arvioi vuoden 2024 loppuun mennessä ja sen jälkeen vuoden 2031 loppuun mennessä EMKVR:n vaikuttavuutta, tehokkuutta, merkityksellisyyttä, johdonmukaisuutta ja EU:n tason lisäarvoa kokonaisuutena.